



Архангельская область  
Муниципальное образование "Город Коряжма"  
Администрация города  
**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 02.10.2019 № 1356

Об основных направлениях бюджетной  
и налоговой политики муниципального  
образования «Город Коряжма» на 2020 год  
и на плановый период 2021 и 2022 годов

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 8 статьи 6 решения городской Думы от 22.02.2011 № 235 «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Коряжма», администрация города

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Город Коряжма» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава муниципального образования



А.А. Ткач



Утверждены  
постановлением  
администрации города  
от 02.10.2019 № 1356

**Основные направления бюджетной политики и налоговой политики  
муниципального образования «Город Коряжма» на 2020 год  
и на плановый период 2021 и 2022 годов**

***I. Основные итоги реализации бюджетной и налоговой политики  
в 2018-2019 годах***

Основными итогами реализации основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Город Коряжма» за 2018 год и в текущем 2019 году являются:

продолжение работы, направленной на повышение собираемости платежей в бюджет муниципального образования «Город Коряжма» (далее бюджет муниципального образования), в том числе проводимой в рамках плана мероприятий по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования «Город Коряжма» на период 2018-2021 годов, утвержденного распоряжением администрации города от 23.01.2018 № 13 р;

проведение работы по выявлению объектов административно-делового, торгового и другого аналогичного назначения с целью включения их в перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость;

проведение инвентаризации действующих налоговых льгот по местным налогам и корректирующего коэффициента К2 по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности, осуществление оценки их эффективности и при необходимости принятие нормативных правовых актов по их отмене или изменению;

активное продолжение работы межведомственной комиссии по взысканию платежей в местный бюджет и легализации заработной платы;

проведение претензионной работы с неплательщиками, осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

привлечение в бюджет муниципального образования дополнительных межбюджетных трансфертов из федерального и областного бюджетов для софинансирования расходных обязательств муниципального образования «Город Коряжма»;

продолжение работы по совершенствованию деятельности муниципальных учреждений и муниципальных предприятий муниципального образования «Город Коряжма», в том числе в рамках реализации программы оптимизации расходов бюджета муниципального образования «Город Коряжма» на 2018-2021 годы, утвержденной постановлением администрации города от 07.03.2018 № 297;

обеспечение полного и своевременного исполнения долговых обязательств при безусловном соблюдении ограничений бюджетного



законодательства Российской Федерации, использование возможностей минимизации расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования «Город Коряжма», в том числе с применением бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов и операций по управлению остатками средств на едином счете по учету средств бюджета муниципального образования;

совершенствование системы внутреннего финансового контроля и аудита администраторами бюджетных средств;

реализация мероприятий по работе в государственной интегрированной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет»;

повышение уровня открытости информации о муниципальных финансах.

## ***II. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики***

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Город Коряжма» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее – бюджетная и налоговая политика) разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, распоряжением Правительства Архангельской области от 17.09.2019 № 428-рп, пунктом 8 статьи 6 решения городской Думы от 22.02.2011 № 235 «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город «Коряжма».

Бюджетная и налоговая политика в предстоящем периоде направлена на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования с учетом текущей экономической ситуации, а также повышение эффективности бюджетных расходов.

В этих целях будет продолжено применение мер, направленных на развитие доходной базы бюджета муниципального образования, концентрацию имеющихся ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития муниципального образования «Город Коряжма», обеспечение соответствия объема расходных обязательств муниципального образования «Город Коряжма» имеющимся финансовым источникам с учетом соблюдения ограничений в отношении муниципального долга и дефицита бюджета.

Для обеспечения достоверности бюджетных показателей в основу бюджетного планирования будет положен базовый вариант прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Город Коряжма».

Решение задач социально-экономического развития будет осуществляться путем применения программно-целевого бюджетного планирования на основе муниципальных и ведомственных программ муниципального образования «Город Коряжма» с учетом приоритизации финансирования мероприятий по ключевым направлениям, повышения эффективности бюджетных расходов и налоговых льгот при безусловном исполнении принятых расходных обязательств.

Для достижения указанных целей необходимо продолжить реализацию следующих задач:

мобилизация дополнительных налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципального образования, в том числе за счет совершенствования муниципальных нормативных правовых актов, оптимизации существующей системы налоговых льгот, расширение базы налогообложения, улучшения качества администрирования доходов, легализации «теневой» заработной платы;

повышение эффективности использования бюджетных средств и муниципального имущества, в том числе за счет реализации мероприятий реорганизации бюджетной сети при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг, анализа нагрузки на бюджетную сеть;

оптимизация расходов бюджета муниципального образования, недопущение принятия расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми источниками;

своевременное исполнение расходных обязательств, недопущение возникновения просроченной кредиторской задолженности по заработной плате, страховым взносам и платежам в бюджет;

привлечение дополнительных источников финансирования приоритетных расходов бюджета муниципального образования, в том числе увеличение объема расходов за счет внебюджетных источников;

совершенствование системы закупок для муниципальных нужд, в том числе путем обеспечения контроля обоснования закупок, включая обоснование начальной (максимальной) цены контракта, соблюдения правил нормирования в сфере закупок, применения заказчиком мер ответственности в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;

создание условий для поддержки малого и среднего предпринимательства;

дальнейшее внедрение проектных принципов управления в деятельность администрации муниципального образования «Город Коряжма»;

проведения взвешенной долговой политики, в том числе за счет оптимизации его структуры и объема, а также снижения стоимости заимствований;

повышение эффективности процессов планирования и исполнения бюджета муниципального образования;

повышение прозрачности и открытости муниципальных финансов, в том числе за счет размещения в открытом доступе актуальной информации, связанной с формированием и исполнением бюджета муниципального образования, регулярной публикации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» «Бюджета для граждан».

### ***III. Приоритеты в сфере формирования доходного потенциала***

Бюджетная и налоговая политика должна быть нацелена на увеличение доходного потенциала бюджета муниципального образования, сохранение социальной и финансовой стабильности, создание условий для устойчивого социально-экономического развития и должна корректироваться с учетом изменений законодательства Российской Федерации при одновременной



активизации работы органов местного самоуправления по изысканию дополнительных источников доходов бюджета муниципального образования.

Достижению целей должны способствовать следующие основные направления:

осуществление контроля за своевременностью и полнотой перечисления в бюджетную систему налогов и неналоговых платежей;

проведение мероприятий по выявлению субъектов предпринимательской деятельности, использующих теневые схемы оплаты труда и привлекающих рабочую силу без надлежащего оформления трудовых отношений;

продолжение практики работы комиссии по взысканию платежей в бюджет и легализации заработной платы по обеспечению поступления доходов бюджета муниципального образования;

взаимодействие органов местного самоуправления с налоговыми органами и другими администраторами доходов в целях повышения качества администрирования платежей и сокращения недоимки, усиление претензионно-исковой работы с неплательщиками, осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

проведение инвентаризации налоговых льгот, отмена неэффективных и неиспользуемых налоговых льгот;

продолжение анализа эффективности установления значений корректирующего коэффициента базовой доходности К2 в системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности;

осуществление контроля за использованием муниципального имущества, находящегося в аренде, а также переданного в оперативное управление или хозяйственное ведение муниципальным учреждениям и муниципальным предприятиям муниципального образования «Город Коряжма»;

повышение эффективности управления муниципальной собственностью, продолжение работы по инвентаризации и оптимизации казны муниципального образования «Город Коряжма»;

активизация работы по вовлечению в хозяйственный оборот или приватизации неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков;

уточнение перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость, для увеличения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц по объектам административно-делового, торгового и другого аналогичного назначения;

отстаивание интересов муниципального образования «Город Коряжма» при рассмотрении и обсуждении проектов областных и федеральных законов, иных проектов нормативных правовых актов по вопросам бюджетной и налоговой политики.

#### ***IV. Приоритеты политики расходования бюджетных средств***

Политика расходования бюджетных средств в муниципальном образовании «Город Коряжма» в 2020 году и среднесрочной перспективе



должна быть направлена на достижение национальных целей и стратегических задач, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года N 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" и программными документами.

Для решения указанных целей и задач, в условиях ограниченных финансовых возможностей, политика в области расходов должна быть направлена на повышение их эффективности с применением режима экономного и рационального использования бюджетных средств, совершенствование качества оказания муниципальных услуг.

Планирование и расходование бюджетных ассигнований должно осуществляться с учётом следующих принципов:

- выявление резервов экономии по каждому направлению использования бюджетных средств и четкое определение приоритетов расходования бюджетных средств;

- выполнение планов мероприятий «дорожных карт» по реализации национальных проектов;

- сохранение соотношений оплаты труда отдельных категорий работников согласно указам Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» от 1 июня 2012 года № 761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» и от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

- обеспечение индексации заработной платы работников бюджетного сектора экономики, на которых не распространяются указы Президента Российской Федерации;

- обеспечение установленного действующим законодательством уровня минимального размера оплаты труда;

- продолжение работы по повышению эффективности и качества оказания (выполнения) муниципальными учреждениями муниципальных услуг (работ), усилению контроля со стороны учредителей за выполнением муниципальными учреждениями муниципальных заданий;

- проведение работы по оптимизации сети муниципальных учреждений, а также повышению рациональности и экономности использования средств муниципальными учреждениями, в том числе за счет развития приносящей доход деятельности;

- снижение (недопущение) образования просроченной кредиторской задолженности по принятым обязательствам, в первую очередь по заработной плате, по налогам и сборам в бюджетную систему Российской Федерации ;

- повышение результативности предоставления мер поддержки отраслей экономики, в том числе за счет обеспечения контроля за выполнением условий предоставления бюджетных средств и обеспечения ответственности за их нарушение;

оптимизация инвестиционных расходов, в том числе за счет проведения мероприятий, соответствующих приоритетным задачам социально-экономического развития муниципального образования «Город Коряжма».

#### ***V. Приоритеты в области управления муниципальным долгом***

Политика в области управления муниципальным долгом нацелена на дальнейшую оптимизацию муниципального долга и стоимости его обслуживания.

Основным направлением бюджетной политики в области управления муниципальным долгом продолжает оставаться поддержание на экономически безопасном уровне объема долговых обязательств с учетом возможных рисков.

Объем муниципальных заимствований при этом должен надлежащим образом обеспечивать исполнение долговых обязательств и качественное обслуживание муниципального долга, с учетом безусловного соблюдения ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации.

В связи с чем, при управлении муниципальным долгом необходимо осуществлять:

- постоянный мониторинг потребности бюджета муниципального образования в кредитных ресурсах;

- полное и своевременное исполнение принятых долговых обязательств;
- систематический отбор форм заимствований, максимально соответствующих потребностям бюджета муниципального образования и способствующих минимизации стоимости заимствований;

- проведение операций по управлению остатками средств на едином счете по учету средств бюджета муниципального образования;

- привлечение бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджета;

- проведение работы с кредитными организациями по снижению процентных ставок по заключенным контрактам, проведение процедур перекредитования имеющейся задолженности.

#### ***VI. Направления развития в области муниципального контроля в финансово-бюджетной сфере***

Политика в области муниципального контроля должна быть направлена на совершенствование контроля в финансово-бюджетной сфере с целью его ориентации на оценку эффективности расходов бюджета муниципального образования.

Основными направлениями в области муниципального финансового контроля являются:

- совершенствование правового регулирования муниципального финансового контроля, направленного на повышение эффективности и прозрачности контрольной деятельности;



комплексное взаимодействие органов внешнего и внутреннего муниципального финансового контроля;

внедрение риск-ориентированного планирования контрольной деятельности исходя из приоритетности предметов и объектов контроля, по которым наиболее вероятно наличие существенных финансовых нарушений;

дальнейшее совершенствование системы внутреннего финансового контроля администраторами бюджетных средств с учетом изменений действующего бюджетного законодательства в данной сфере;

обеспечение открытости и прозрачности общественных муниципальных финансов, при этом особое внимание необходимо уделить повышению наглядности и доступности для граждан информации о муниципальных финансах, показателях составления и исполнения бюджета, реализации муниципальных программ, результатах контрольной деятельности за использованием бюджетных средств;

проведение информационной работы по предупреждению нарушений бюджетного законодательства, а также законодательства о контрактной системе в сфере закупок.