|  |
| --- |
| Герб Коряжмы моно_2 |
| **КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА**  **городского округа Архангельской области «Город Коряжма»** |
|  |
| Ленина пр., д.29, г.Коряжма, 165651 тел. (818-50) 3-42-36 |

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект решения городской Думы городского округа Архангельской области «Город Коряжма» «О передаче земельного участка с кадастровым номером 29:07:180101:150 в государственную собственность Архангельской области»**

23 марта 2022 года № 01-14/8

Заключение контрольно-счётной палаты на проект решения городской Думы городского округа Архангельской области «Город Коряжма» «О передаче земельного участка с кадастровым номером 29:07:180101:150 в государственную собственность Архангельской области»(далее - Проект) подготовлено в соответствии с положениями Федерального закона от 07.02.2011 N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", Положением о контрольно-счетной палате, утверждённым решением городской Думы от 16.02.2012 № 333.

**По результатам экспертизы установлено.**

Проект представлен в городскую Думу (05.03.2022) с соблюдением сроков, предусмотренных ч.1 ст. 42 Регламента городской Думы от 20.04.2006г. № 185 (в ред. решений городской Думы от 26.05.2010 №150, от 22.09.2011 №271, от 24.11.2011 № 313, от 16.02.2012 № 332, от 22.11.2012 № 412, от 22.11.2012 № 416, от 27.12.2012 № 427, от 21.02.2013 № 440, от 10.04.2014 № 70, от 17.05.2018 № 68, от 24.12.2020 № 243, от 18.02.2021 № 260).

Проект проверен на соблюдение требований пункта 11 статьи 154 Федерального закона от 22.08.2004 №122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее Закон - №122-ФЗ).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.06.2006 № 374 «О перечнях документов, необходимых для принятия решения о передаче имущества из федеральной собственности в собственность субъекта Российской Федерации или муниципальную собственность, из собственности субъекта Российской Федерации в федеральную собственность или муниципальную собственность, из муниципальной собственности в федеральную собственность или собственность субъекта Российской Федерации» (далее – Постановление № 374) установлен перечень документов, необходимых для принятия решения о передаче имущества из муниципальной собственности в собственность субъекта Российской Федерации, среди которых необходимо наличие соответствующего предложения органа местного самоуправления о передаче муниципального имущества в собственность субъекта РФ (подпункт «а» пункта 2 Постановления № 374).

В соответствии с пп.29 п. 12 ст. 19 Главы 4 «Структура и порядок формирования органов местного самоуправления муниципального образования «Город Коряжма», их полномочия» Устава городского округа Архангельской области «Город Коряжма», п. 3.1.11 Раздела 3 «Разграничение полномочий в сфере управления и распоряжения муниципальным имуществом» Порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности муниципального образования «Город Коряжма» к полномочиям городской Думы в сфере управления и распоряжения муниципальным имуществом ***относится направление предложений о передаче муниципального имущества в федеральную собственность, собственность субъекта Российской Федерации.***

Согласно пп. 24 п. 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) и статье 5 Устава городского округа Архангельской области «Город Коряжма», к вопросам местного значения отнесено участие в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов.

Муниципальное унитарное предприятие г. Коряжмы Архангельской области «Полигон» (далее - МУП «Полигон», Предприятие) создано в порядке реорганизации муниципального унитарного предприятия города Коряжмы Архангельской области «Производственное управление жилищно-коммунального хозяйства» в соответствии с постановлением Мэра города от 13.09.2006г. № 1010, путем выделения из него участка по утилизации твердых бытовых отходов, нетоксичных промышленных отходов и трупов животных. Следовательно, МУП «Полигон» создано, в том числе для решения вопроса местного значения по участию в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов.

С октября 2009 г. земельный участок с кадастровым номером 29:07:180101:9 (участок подлежащий разделу) площадью 508000 кв.м. был передан в аренду МУП «Полигон» по договору от 01.10.2009 №638-А и используется в основной деятельности предприятия. В настоящее время договор считается пролонгированным на неопределённый срок.

Предлагаемый к передаче земельный участок был образован путем раздела земельного участка с кадастровым номером 29:07:180101:9 на основании постановления администрации города от 26.04.2021 №420 «Об образовании земельных участков путем раздела земельного участка с кадастровым номером 29:07:180101:9, в результате которого исходный земельный участок сохраняется в измененных границах». Согласно выписке из единого государственного реестра недвижимости об объекте недвижимости 19.06.2021 был образован земельный участок с кадастровым номером 29:07:180101:150, площадь вновь образованного участка составляет 55000 кв.м.

Согласно постановлению администрации города от 01.03.2022 №199 земельный участок с кадастровым номером 29:07:180101:150 (вновь образованный) внесен в состав имущества казны муниципального образования «Город Коряжма».

Согласно представленной к Проекту решения пояснительной записке на имя главы городского округа Архангельской области «Город Коряжма» поступило обращение министра имущественных отношений Архангельской области Ковалевой Ирины Николаевны от 01.03.2022 №312-05-06/739 о передаче земельного участка с кадастровым номером 29:07:180101:150 (далее – земельный участок) из муниципальной собственности в государственную собственность Архангельской области.

Право муниципального образования на земельный участок зарегистрировано 19.06.2021 №29:07:180101:150-29/011/2021-1, что подтверждается выпиской из ЕГРН от 01.02.2022 №КУВИ-001/2022-13576180.

Передача земельного участка из муниципальной собственности в государственную собственность Архангельской области необходима для заключения концессионного соглашения на строительство опорных объектов обращения с отходами на территории Архангельской области.

На основании вышеизложенного, администрация города предлагает направить предложение о передаче земельного участка из муниципальной собственности в государственную собственность Архангельской области.

Имущество, которое может находиться в федеральной собственности, собственности субъекта Российской Федерации, в муниципальной собственности, а также процедура передачи имущества из одного уровня собственности в другой, установлены в [пункте 11 статьи 154](consultantplus://offline/ref=5EA308C90BF7C9F4054132E46A46E49AD0B22F5F7677C24C2EB558A6A81BD13C3A1837F324CA38D7DB6CABA24C968593536B958784385B2FPDsAK) Закона N 122-ФЗ.

Согласно пункту 11 статьи 154 Закона №122-ФЗ находящееся в муниципальной собственности имущество, которое может находиться в федеральной собственности или собственности субъектов Российской Федерации, подлежит безвозмездной передаче в федеральную собственность или собственность субъектов Российской Федерации в случае:

* если нахождение указанного имущества в муниципальной собственности не допускается, в том числе в результате разграничения полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления;
* если указанное имущество используется федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, государственными унитарными предприятиями и государственными учреждениями, созданными Российской Федерацией или субъектами Российской Федерации, для целей, установленных в соответствии с настоящим Федеральным законом и со статьей 26.11 Федерального закона от 6 октября 1999 года N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации".

В нашем случае передача земельного участка с кадастровым номером 29:07:180101:150, площадь 55000 кв.м. из муниципальной в государственную собственность Архангельской области **не может быть осуществлена в порядке, установленном положениями пункта 11 статьи 154 Федерального закона от 22.08.2004 г. N 122-ФЗ в связи со следующим**:

- земельный участок с кадастровым номером 29:07:180101:150, площадь 55000 кв.м. не используется федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, государственными унитарными предприятиями и государственными учреждениями;

- разработчиками проекта не представлены доказательства перераспределения соответствующих полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Кроме того, разработчиками проекта представлена дополнительная информация в отношении МУП «Полигон».

В рамках природоохранного законодательства у МУП «Полигон» имеется обширный список разрешительных документов для эксплуатации полигона, в том числе положительное заключение экспертной комиссии государственной экологической экспертизы от 11.02.2002 №91, данное на проектную документацию по строительству полигон ТБО в г. Коряжме. Существенными характеристиками проекта является площадь территории, которая по проекту составляет 508000 кв.м. (площадь арендуемого первоначального участка).

В соответствии с п.5 ст.18 Федеральный закон от 23.11.1995 №174-ФЗ "Об экологической экспертизе" положительное заключение государственной экологической экспертизы теряет юридическую силу в случае внесения изменений в проектную и иную документацию после получения положительного заключения государственной экологической экспертизы. Таким образом**, передача** земельного участка из муниципальной собственности в государственную собственность Архангельской области **повлечет аннулирование разрешительных документов для эксплуатации полигона и закрытие предприятия МУП «Полигон**». В соответствии с КоАП РФ осуществление дальнейшей деятельности, не соответствующей документации, которая получила положительное заключение государственной экологической экспертизы, влечет наложение административного штрафа. Получение новых разрешительных документов потребует дополнительных значительных затрат, которые не предусмотрены ни в бюджете городского округа Архангельской области «Город Коряжма», ни в тарифах МУП «Полигон».

Приостановление деятельности или закрытие МУП «Полигон» повлечет за собой:

* изменение потоков движения ТКО, установленных территориальной схемой обращения с отходами, в том числе с ТКО в Архангельской области;
* сокращение рабочих мест;
* увеличение безработицы.

*На основании вышеизложенного, контрольно-счетная палата предлагает:*

*- разработчикам доработать проект решения, предоставив дополнительную информацию о перераспределении соответствующих полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления;*

*- депутатам городской Думы при рассмотрении Проекта учесть замечания и дополнительную информацию, содержащуюся в настоящем заключении.*

Председатель

контрольно - счетной палаты О.А. Синцова