

ЗАКЛЮЧЕНИЕ об экспертизе

решения городской Думы «О порядке формирования, ведения и обязательного опубликования перечня муниципального имущества муниципального образования «Город Коряжма», свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства и физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»), которое используется в целях предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) субъектам малого и среднего предпринимательства, организациям образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, и физическим лицам, не являющимися индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», а также может быть отчуждено на возмездной основе в собственность субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом от 22.07.2008 №159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и в случаях, указанных в подпунктах 6, 8 и 9 пункта 2 статьи 39.3 Земельного кодекса Российской Федерации»

(вид и наименование нормативного правового акта)

Администрация городского округа Архангельской области «Город Коряжма» в соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования «Город Коряжма», затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным решением городской Думы от 22.09.2016 № 242 (далее – Порядок), а также Планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов городского округа Архангельской области «Город Коряжма», затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2022 год, утвержденным распоряжением администрации города от 21.12.2021 № 1580 (далее – План), провела экспертизу решения городской Думы от 19.02.2009 № 582 «О порядке формирования, ведения и обязательного опубликования перечня муниципального имущества муниципального образования «Город Коряжма», свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства и физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»), которое используется в целях предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) субъектам малого и среднего предпринимательства, организациям образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, и физическим лицам, не являющимися индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», а также может быть отчуждено на возмездной основе в собственность субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом от 22.07.2008 №159-

ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и в случаях, указанных в подпунктах 6, 8 и 9 пункта 2 статьи 39.3 Земельного кодекса Российской Федерации» (в редакции решения городской Думы от 18.11.2021 № 309) (далее – решение № 582).

Разработчиком нормативного правового акта является управлением муниципального хозяйства и градостроительства администрации города
(наименование разработчика)

В соответствии с Планом экспертиза решения № 582 проводилась с "30" сентября 2022г. по "27" октября 2022г.

Извещение об экспертизе нормативного правового акта было размещено на официальном информационном интернет-сайте администрации городского округа Архангельской области «Город Коряжма» (далее – официальный сайт) "30" сентября 2022г.

В соответствии с Порядком проведены публичные консультации по нормативному правовому акту с "30" сентября 2022г. по "20" октября 2022г.

Результаты публичных консультаций по нормативному правовому акту отражены в справке о результатах публичных консультаций по нормативному правовому акту, размещенной на официальном сайте "27" октября 2022г.

В ходе проведения экспертизы нормативного правового акта установлено:

1. Решением № 582 утвержден Порядок формирования, ведения и обязательного опубликования перечня муниципального имущества муниципального образования «Город Коряжма», свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства и физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»), которое используется в целях предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) субъектам малого и среднего предпринимательства, организациям образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, и физическим лицам, не являющимися индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», а также может быть отчуждено на возмездной основе в собственность субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом от 22.07.2008 №159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и в случаях, указанных в подпунктах 6, 8 и 9 пункта 2 статьи 39.3 Земельного кодекса Российской Федерации» (далее – Перечень муниципального имущества).

2. Описание проблемы, на решение которой направлено решение № 582.

Экономическая и социальная стабильность страны напрямую зависит от развития малого и среднего предпринимательства. Достижение положительных социально-экономических эффектов функционирования малого и среднего предпринимательства возможно лишь при наличии системной поддержки его развития, где важнейшее место отводится государству, которое призвано создавать

необходимые условия для увеличения числа малых и средних предприятий и обеспечения их функционирования с высокой экономической эффективностью и ресурсоотдачей.

С целью создания нормативно-правовых рычагов и механизмов, с помощью которых обеспечивалось бы создание благоприятных условий для осуществления субъектами малого и среднего бизнеса предпринимательской деятельности, обеспечения конкурентоспособности малых и средних предприятий, увеличения их количества был принят Федеральный закон от 24 июля 2007 г. № 09-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 209-ФЗ).

Федеральный закон № 209-ФЗ регулирует отношения, возникающие между юридическими лицами, физическими лицами, органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления в сфере развития малого и среднего предпринимательства, инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, виды и формы такой поддержки.

В соответствии со статьей 18 Федерального закона № 209-ФЗ оказание имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, а также организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляется органами государственной власти, органами местного самоуправления в виде передачи во владение и (или) в пользование государственного или муниципального имущества, включенного в перечень государственного или муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц, на возмездной основе, безвозмездной основе или на льготных условиях в соответствии с государственными программами (подпрограммами) Российской Федерации, государственными программами (подпрограммами) субъектов Российской Федерации, муниципальными программами (подпрограммами).

Муниципальными нормативными правовыми актами должны быть утверждены порядки и условия предоставления в аренду муниципального имущества, включенного в Перечень муниципального имущества, а также порядок его формирования и ведения.

Учитывая изложенное, решением № 582 был утвержден порядок формирования, ведения и обязательного опубликования Перечня муниципального имущества.

3. Цели и адресаты регулирования.

Основными целями регулирования являются:

- оказание имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»;

- обеспечение благоприятных условий для устойчивого функционирования и развития субъектов малого и среднего предпринимательства и физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»;

- определение механизма формирования, ведения, дополнения и обязательного опубликования Перечня муниципального имущества.

Основными адресатами, затрагиваемыми регулированием, в городском округе Архангельской области «Город Коряжма» являются:

- субъекты малого и среднего предпринимательства;

- физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями, применяющие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»;

- организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Органы местного самоуправления, интересы и полномочия которых затрагиваются регулированием:

- управление муниципального хозяйства и градостроительства администрации города;

- муниципальные унитарные предприятия и муниципальные учреждения городского округа Архангельской области «Город Коряжма».

4. Оценка фактических положительных и отрицательных последствий регулирования, достижения заявленных целей.

4.1 Описание действующего законодательства.

В целях реализации положений Федерального закона № 209-ФЗ, принят Федеральный закон № 159-ФЗ, регулирующий отношения, возникающие в связи с отчуждением из государственной собственности субъектов Российской Федерации или из муниципальной собственности недвижимого имущества, арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, в том числе особенности участия субъектов малого и среднего предпринимательства в приватизации арендуемого имущества.

Также постановление Правительства Российской Федерации от 21 августа 2010 г. № 645 «Об имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства при предоставлении федерального имущества» утверждает Правила формирования, ведения и обязательного опубликования перечня федерального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства).

В соответствии со статьей 37 Устава городского округа Архангельской области «Город Коряжма» городская Дума устанавливает порядок управления и распоряжения муниципальным имуществом, закрепленного за органами местного самоуправления муниципального образования «Город Коряжма», муниципальными предприятиями и учреждениями.

На основании вышеизложенного городской Думой было принято решение ГД № 582.

4.2 Описание фактических положительных и отрицательных последствий регулирования, достижения заявленных целей.

Поиск свободного имущества на рынке недвижимости является одной из ключевых проблем при открытии бизнеса, и не всегда заканчивается приобретением в собственность или в аренду необходимых малому или среднему предприятию объектов либо в связи с отсутствием подходящих вариантов, либо в связи с высокой ценой.

В то же время в муниципальной собственности имеется имущество, свободное от прав третьих лиц, которое может быть использовано субъектами малого и

среднего предпринимательства для ведения своей деятельности. Положения решения № 582 направлены на повышение доступности муниципального имущества, упорядочение процедуры формирования, ведения и опубликования Перечня муниципального имущества в целях оказания имущественной поддержки для предпринимательского сообщества. Отрицательных последствий регулирования в ходе проведения экспертизы не выявлено.

5. Оценка фактических расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативным правовым актом (регулированием) обязанностей и (или) ограничений.

Информации от субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности городского округа Архангельской области «Город Коряжма» в ходе проведения публичных консультаций о фактически понесенных расходах не поступило.

6. Оценка эффективности реализации предусмотренных нормативным правовым актом (регулированием) функций, полномочий, обязанностей и прав областных органов местного самоуправления.

Для обеспечения устойчивого развития субъектов малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации реализуется национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», целью которого является всестороннее улучшение предпринимательского климата.

В настоящее время постановлением администрации города от 14 октября 2019 № 1437 утверждена муниципальная программа «Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства на территории городского округа Архангельской области «Город Коряжма» (далее – муниципальная программа)

Перечень задач муниципальной программы включает в себя оказание имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим.

На данный момент все положения, утвержденные решением № 582, являются актуальными. По информации, содержащейся в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства – получателей поддержки на официальном сайте Федеральной налоговой службы России, за 2020-2022 годы в городском округе Архангельской области «Город Коряжма»:

имущественная поддержка в виде передачи имущества в аренду и во владение оказана 5 получателям по 10 договорам. Объем оказанной поддержки составил 377,7 кв.м. (из них передано во владение 202,2 кв.м.).

7. Результаты публичных консультаций. В рамках проведения экспертизы решение № 582 было вынесено на публичные консультации в период с 30 сентября по 20 октября 2021 года и размещено на официальном сайте администрации города (<https://www.koradm.ru/ekonomika/otsenka-reguliruyushchego-vozddeystviya/ekspertiza-npa/>).

Основные адресаты, которым была направлена целевая рассылка:

- общественный представитель уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей в городском округе Архангельской области «Город Коряжма»;

- председатель комиссии по муниципальной собственности, предпринимательству, архитектуре и землепользованию, по городскому хозяйству, транспорту и экологии городской Думы МО «Город Коряжма»;

- консультант отдела по работе с муниципальными образованиями АНО АО «Агентство регионального развития»;

- субъекты малого и среднего предпринимательства.

Результаты заочных публичных консультаций в отношении решения № 582, содержатся в Справке о результатах публичных консультаций (размещена на официальном сайте администрации города: <https://www.koradm.ru/ekonomika/otsenka-reguliruyushchego-vozddeystviya/ekspertiza-npa/>).

8. Предложения уполномоченного органа.

По результатам проведенной экспертизы решения № 582 уполномоченным органом сделан вывод о том, что цели, для достижения которых разработано и утверждено решение № 582, являются достаточно обоснованными и актуальными, положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и бюджета городского округа Архангельской области «Город Коряжма», не выявлено.

9. Рекомендации:

- 1) Принять результаты экспертизы нормативного правового акта к сведению.
- 2) Изменений, дополнений в нормативный правовой акт не вносить, сохранить нормативный правовой акт в действующей редакции.

И.о. главы муниципального образования - руководителя уполномоченного органа

28.10.2022
(дата)

(подпись)

О.В. Заборский
(расшифровка подписи)

Исполнитель:

руководитель
отдела экономики, прогнозирования
и торговли администрации города

подпись

О.Д. Леденцова
расшифровка подписи