

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об экспертизе

решения городской Думы «О новой редакции Норм и правил благоустройства территории муниципального образования «Город Коряжма»

(вид и наименование нормативного правового акта)

Администрация городского округа Архангельской области «Город Коряжма» в соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов городского округа Архангельской области «Город Коряжма», утвержденным решением городской Думы от 22.09.2016 № 242 (далее – Порядок), а также Планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов городского округа Архангельской области «Город Коряжма», затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2022 год, утвержденным распоряжением администрации города от 21.12.2021 № 1580 (далее – План), провела экспертизу решения городской Думы от 16.11.2017 № 20 «О новой редакции Норм и правил благоустройства территории муниципального образования «Город Коряжма» (в редакции решений городской Думы от 21.06.2018 № 74, от 25.10.2018 № 88) (далее – решение ГД № 20).

Разработчиком нормативного правового акта является управлением муниципального хозяйства и градостроительства администрации города
(наименование разработчика)

В соответствии с Планом экспертиза решения ГД № 20 проводилась с "31" октября 2022г. по "22" ноября 2022г.

Извещение об экспертизе нормативного правового акта было размещено на официальном информационном интернет-сайте администрации городского округа Архангельской области «Город Коряжма» (далее – официальный сайт) "31" октября 2022г.

В соответствии с Порядком проведены публичные консультации по нормативному правовому акту с "31" октября 2022г. по "21" ноября 2022г.

Результаты публичных консультаций по нормативному правовому акту отражены в справке о результатах публичных консультаций по нормативному правовому акту, размещенной на официальном сайте "22" ноября 2022г.

В ходе проведения экспертизы нормативного правового акта установлено:

1. Решением ГД № 20 установлены единые и обязательные к исполнению требования в сфере благоустройства, определен порядок уборки и содержания территорий городского округа Архангельской области «Город Коряжма».

2. Описание проблемы, на решение которой направлено решение ГД № 20.

Определение обязанностей для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан в целях формирования комфортной, современной, безопасной и привлекательной городской среды.

В соответствии со статьей 45.1 Федерального закона от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" органами местного самоуправления утверждаются правила благоустройства территории муниципального образования.

С целью создания нормативно-правовых рычагов и механизмов, с помощью которых обеспечивалось бы формирование комфортной городской среды были приняты приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 13 апреля 2017 г. № 711/пр методические рекомендации для подготовки правил благоустройства территории поселений, городских округов, внутригородских районов» (далее – методические рекомендации).

Учитывая изложенное, решением ГД № 20 были утверждены Правила благоустройства территории городского округа «Город Коряжма» в новой редакции.

3. Цели и адресаты регулирования.

Основными целями регулирования являются:

поддержание в надлежащем техническом, физическом, эстетическом состоянии объектов благоустройства, их отдельных элементов;

защита территорий города, почв, атмосферы, водных объектов от загрязнения всевозможными отходами и отбросами, возникающими в процессе жизненной и трудовой деятельности населения;

поддержание транспортно - эксплуатационного состояния дорог, дорожных сооружений, полосы отвода, элементов обустройства дороги, организации и безопасности движения, отвечающих требованиям ГОСТ Р 50597-93 «Автомобильные дороги и улицы»;

определение возможности для субъектов предпринимательской деятельности планировать бизнес;

Основными адресатами, затрагиваемыми регулированием, в городском округе Архангельской области «Город Коряжма» являются:

- собственники, балансодержатели – хозяйствующие субъекты, управляющие имуществом, в пределах закрепленных правовыми актами территорий, помещений общего пользования;

- жители города;

- исполнители работ по разработке и реализации проектов благоустройства, специалисты по благоустройству и озеленению, в том числе возведению МАФ.

Органы местного самоуправления, интересы и полномочия которых затрагиваются регулированием:

- управление муниципального хозяйства и градостроительства администрации города;

- муниципальные унитарные предприятия в области благоустройства города.

Надзорные органы, интересы и полномочия которых затрагиваются регулированием:

- отдел полиции по г.Коряжме ОМВД России «Котласский»;

- территориальный отдел Роспотребнадзора по Архангельской области в городе Коряжме, Вилегодском и Ленском районах (далее - органы Роспотребнадзора);

- отдел надзорной деятельности по г. Коряжме УНД Главного Управления МЧС России по Архангельской области;

- другие инспектирующие и контролирующие органы, в соответствии с их компетенцией и предоставленными в установленном порядке полномочиями.

4. Оценка фактических положительных и отрицательных последствий регулирования, достижения заявленных целей.

4.1 Описание действующего законодательства.

Вопросы, регулируемые правилами благоустройства муниципального образования, определены статьей 45.1 Федерального закона от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Действующие на территории городского округа Архангельской области «Город Коряжма» нормы и правила благоустройства территории муниципального образования «Город Коряжма», утвержденные решением ГД № 20 разработаны на основании Земельного кодекса Российской Федерации, Градостроительного кодекса Российской Федерации, Водного кодекса Российской Федерации, Жилищного кодекса Российской Федерации, в соответствии с методическими рекомендациями, утвержденными приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 13 апреля 2017 г. № 711/пр.

В Методических рекомендациях изложены основные принципы, подходы, качественные характеристики и показатели, рекомендуемые к применению при подготовке правил благоустройства территорий в целях формирования безопасной, комфортной и привлекательной городской среды, к которой относится совокупность территориально выраженных природных, архитектурно-планировочных, экологических, социально-культурных и других факторов, характеризующих среду обитания в муниципальных образованиях (в том числе в сельских поселениях) и определяющих комфортность проживания на такой территории.

В настоящее время приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 13 апреля 2017 г. № 711/пр утратил силу.

В целях обеспечения реализации федерального проекта "Формирование комфортной городской среды", паспорт которого утвержден протоколом заседания проектного комитета по национальному проекту "Жилье и городская среда" от 21 декабря 2018 г. N 3 и оказания методического содействия органам местного самоуправления, ответственным за реализацию вышеуказанного проекта, при разработке ими в рамках реализации полномочий, предусмотренных Федеральным законом от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", правил благоустройства территории городского или сельского поселения, муниципального района, муниципального округа, городского округа, городского округа с внутригородским делением, внутригородского района либо внутригородской территории города федерального значения министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации разработаны **новые методические рекомендации**, которые утверждены приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 29 декабря 2021 г. № 1042/пр.

Пунктом 3.12 "СП 82.13330.2016. Свод правил. Благоустройство территорий. Актуализированная редакция СНиП III-10-75", утвержденного приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 16 декабря 2016 г. N 972/пр, определены какие территории различного функционального назначения относятся к объектам благоустройства, на которых осуществляется деятельность по благоустройству.

В соответствии с пунктом 1 статьи 45.1. Федерального закона от 06.10.2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Правила благоустройства территории муниципального образования утверждаются представительным органом соответствующего муниципального образования.

На основании вышеизложенного городской Думой было принято решение ГД № 20.

4.2 Описание фактических положительных и отрицательных последствий регулирования, достижения заявленных целей.

Нормы и правила решения ГД № 20 направлены на организацию работ по уборке, санитарной очистке и благоустройству территорий, возложенных на собственников, балансодержателей – хозяйствующих субъектов, управляющих имуществом, в пределах закрепленных правовыми актами территорий, помещений общего пользования.

5. Оценка фактических расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативным правовым актом (регулированием) обязанностей и (или) ограничений.

Информации от субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности городского округа Архангельской области «Город Коряжма» в ходе проведения публичных консультаций о фактически понесенных расходах не поступило.

6. Оценка эффективности реализации предусмотренных нормативным правовым актом (регулированием) функций, полномочий, обязанностей и прав органов местного самоуправления.

Для обеспечения повышения комфортности городской среды реализуется национальный проект «Жилье и городская среда».

В настоящее время на территории городского округа Архангельской области «Город Коряжма» реализуется муниципальная программа «Формирование современной городской среды муниципального образования «Город Коряжма», утвержденная постановлением администрации города от 05.05.2017 № 616 (далее – муниципальная программа).

Перечень задач муниципальной программы включает в себя обеспечение проведения мероприятий по благоустройству дворовых и общественных территорий; повышение уровня вовлеченности заинтересованных лиц в реализацию мероприятий по благоустройству территорий.

На данный момент все положения, утвержденные решением № 582, являются актуальными. С 2017 по 2022 год в рамках муниципальной программы «Формирование современной городской среды муниципального образования «Город Коряжма»:

- отремонтированы центральная улица Ленина (2017г.), площадь Ленина (2018г.);

- проведена модернизация уличного наружного освещения на улицах и во дворах города, в Александровском парке;

- благоустроены: Александровский парк, сквер по проспекту имени М.В. Ломоносова, сквер по ул. Лермонтова за зданием ФДОД «ДДТ» МОУ «СОШ № 1 г. Коряжмы» (Пионерский парк), сквер по ул. Театральной, общественная территория

между МОУ «СОШ № 6 и д.22 по ул. им. А.Г. Глейха, Набережная р. Бол. Коряжемка и р. Вычегды (участок от ул. Пушкина до ул. Космонавтов);

- благоустроено 24 дворовых территории.

Тем не менее, в связи признанием утратившим силу приказа Минстроя России от 13 апреля 2017 г. № 711/пр «Об утверждении методических рекомендаций для подготовки правил благоустройства территорий поселений, городских округов, внутригородских районов» (на основании Приказа Минстроя России от 16.09.2020 N 512/пр) **необходимо привести решение ГД № 20 в соответствие с новыми методическими рекомендациями**, утвержденными приказом Минстроя России от 29 декабря 2021 г. № 1042/пр.

7. Результаты публичных консультаций. В рамках проведения экспертизы решение ГД № 20 было вынесено на публичные консультации в период с 31 октября по 21 ноября 2022 года и размещено на официальном сайте администрации города (<https://www.koradm.ru/ekonomika/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/ekspertiza-pra/>).

Основные адресаты, которым была направлена целевая рассылка:

- общественный представитель уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей в городском округе Архангельской области «Город Коряжма»;

- председатель комиссии по муниципальной собственности, предпринимательству, архитектуре и землепользованию, по городскому хозяйству, транспорту и экологии городской Думы МО «Город Коряжма»;

- консультант отдела по работе с муниципальными образованиями АНО АО «Агентство регионального развития»;

- субъекты малого и среднего предпринимательства.

Результаты заочных публичных консультаций в отношении решения ГД № 20, содержатся в Справке о результатах публичных консультаций (размещена на официальном сайте администрации города: <https://www.koradm.ru/ekonomika/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/ekspertiza-pra/>).

8. Предложения уполномоченного органа.

По результатам проведенной экспертизы решения ГД № 20 уполномоченным органом сделан вывод о том, что цели, для достижения которых разработано и утверждено решение ГД № 20, являются достаточно обоснованными и актуальными, положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и бюджета городского округа Архангельской области «Город Коряжма», не выявлено.

9. Рекомендации:

1. Принять результаты экспертизы нормативного правового акта к сведению.
2. Разработчику нормативного правового акта – при плановой подготовке изменений и дополнений в Правила благоустройства территории городского округа Архангельской области «Город Коряжма» руководствоваться методическими рекомендациями для подготовки правил благоустройства территории поселений,

городских округов, внутригородских районов», утвержденными приказом Минстроя России от 29.12.2021г. № 1042/пр

И.о. главы муниципального образования - руководителя уполномоченного органа

07.12.2022
(дата)

(подпись)

О.В. Заборский
(расшифровка подписи)

Исполнитель:

руководитель
отдела экономики, прогнозирования
и торговли администрации города

подпись

О.Д. Леденцова
расшифровка подписи

Согласование проекта заключения об экспертизе
решения городской Думы «О новой редакции Норм и правил благоустройства территории муниципального образования «Город Коряжма» с разработчиком – управлением муниципального хозяйства и градостроительства администрации города

Заместитель главы муниципального образования, начальник управления муниципального хозяйства и градостроительства администрации города

7.12.2022
(дата)

(подпись)

Е.В. Гайдамавичене
(расшифровка подписи)