

**Администрация городского округа**

**Архангельской области «Город Коряжма»**

**(Администрация города)**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| от | 21.10.2024 | № | 1325 |  |
| г. Коряжма | | | | |

Об основных направлениях долговой

политики городского округа Архангельской

области «Город Коряжма» на 2025 год

и на плановый период 2026 и 2027 годов

В соответствии с [пунктом 13 статьи 107.1](consultantplus://offline/ref=9A1B035D88F6C1D9BBA2DD2BB3542EBF040A59B7D697DC377C7D67A77BA90C5766A2432C85D25585C8B0DA603B7F4E97A1B3D8EFE0A4kCd9F) Бюджетного кодекса Российской Федерации и пунктом 7 статьи 6 решения городской Думы от 22.02.2011 № 235 «Обюджетном процессе в городском округе Архангельской области «Город Коряжма», администрация города

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемые основные [направления](#Par22) долговой политики городского округа Архангельской области «Город Коряжма» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования в газете «Коряжемский муниципальный вестник».

Глава муниципального образования А.А. Ткач

Утверждены

постановлением

администрации города

от 21.10.2024 № 1325

Основные [направления](#Par22) долговой политики городского округа Архангельской области «Город Коряжма» на 2025 год

и на плановый период 2026 и 2027 годов

**I. Общие положения**

Долговая политика городского округа Архангельской области «Город Коряжма» (далее – долговая политика) является составной частью бюджетной политики и направлена на реализацию комплекса мер по обеспечению потребности городского округа Архангельской области «Город Коряжма» (далее – муниципальное образование) в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении муниципальных долговых обязательств при минимизации расходов на их обслуживание.

Основные направления долговой политики устанавливают факторы, определяющие характер и направления долговой политики, цели, задачи и инструменты реализации долговой политики, а также риски, возникающие в процессе управления муниципальным долгом городского округа Архангельской области «Город Коряжма» (далее – муниципальный долг).

**II. Итоги реализации долговой политики**

Динамика муниципального долга и расходов на его обслуживание за пятилетний период складывается следующим образом:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | на 01.01.2021 | на 01.01.2022 | на 01.01.2023 | на 01.01.2024 | на 01.01.2025  (ожидаемый) |
| Объем муниципального долга, тыс.рублей | 133 100,0 | 168 100,0 | 214 000,0 | 256 000,0 | 319 997,7 |
| Темпы прироста (снижения) к предыдущему периоду, % | -2,3% | +26,3% | +27,3 | +19,6% | 25,0% |
| Уровень муниципального долга к общему объему доходов без учета безвозмездных поступлений, % | 29,4% | 33,4% | 40,2% | 42,5% | 49,2% |
| Расходы на обслуживание муниципального долга, тыс.рублей | 7 664,8 | 5 969,7 | 6 685,6 | 13 032,3 | 28 100,0 |

Начиная с 2021 года на фоне роста расходных обязательств при ограниченных финансовых ресурсах муниципальный долг растет. Темпы прироста в 2022 году относительно 2021 года составили 27,3%, в 2023 году 19,6% к 2022 году.

По итогам 2024 года вновь прогнозируется увеличение муниципального долга на 25,0 % до 319 997,7 тыс.руб.

В рамках активной долговой политики в муниципальном образовании проводятся мероприятия, направленные на минимизацию расходов по обслуживанию муниципального долга.

При отсутствии доступа к бюджетным кредитам основным инструментом по управлению долгом остается практика проведения операций с остатками средств на едином счете бюджета городского округа Архангельской области «Город Коряжма» (далее – местный бюджет), включая привлечение и возврат средств муниципальных учреждений для покрытия временных кассовых разрывов.

По итогам 2023 года в результате применения данного инструмента удалось снизить расходы на обслуживание муниципального долга на 14 380,1 тыс.руб. от плановых назначений, в 2024 году также прогнозируется экономия от плановых значений. При этом на фоне роста ключевой ставки, начиная с июля 2023 года, значительно растет цена муниципальных заимствований.

В муниципальном образовании проводится системный мониторинг долговых обязательств, который направлен на соблюдение ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

По итогам 2023 года и 9 месяцев 2024 года параметры муниципального долга и расходов на его обслуживание соответствуют требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации.

Доля расходов на обслуживание муниципального долга составила по итогам 2023 года в общем объеме расходов местного бюджета, за исключением расходов, осуществляемых за счет субвенций, 1,4 % при уровне не более 15%, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

На 2024 год муниципальный долг и расходы на его обслуживание также запланированы в пределах установленных ограничений.

В целях обеспечения открытости данных информация о величине и структуре долговых обязательств ежемесячно размещается в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте администрации городского округа Архангельской области «Город Коряжма» и в ГИИС управления общественными финансами «Электронный бюджет».

**III. Основные факторы, определяющие характер**

**и направления долговой политики**

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики, являются:

необходимость финансового обеспечения расходных обязательств муниципального образования, в том числе принимаемых с учетом политики расходования бюджетных средств на федеральном и областном уровне;

влияние денежно-кредитной политики Центрального банка Российской Федерации;

необходимость ежегодной индексации расходов местного бюджета в связи с инфляционными процессами;

обеспечение возможности исполнения обязательств муниципального образования по соглашению с министерством финансов Архангельской области о предоставлении бюджетного кредита для погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации (муниципального образования) в виде обязательств по государственным (муниципальным) ценным бумагам и кредитам, полученным субъектом Российской (муниципальным образованием) от кредитных организаций, иностранных банков и международных организаций;

сохранение в среднесрочной перспективе потребности в финансировании дефицита местного бюджета;

необходимость учета:

изменений, вносимых в бюджетное законодательство Российской Федерации и законодательство Российской Федерации о налогах и сборах;

положений Бюджетного [кодекс](consultantplus://offline/ref=9A1B035D88F6C1D9BBA2DD2BB3542EBF040A59B7D697DC377C7D67A77BA90C5774A21B2485D54B8E95FF9C3534k7dDF)а Российской Федерации в части оценки долговой устойчивости муниципальных образований и их ранжирования в зависимости от уровня долговой устойчивости;

нестабильности конъюнктуры рынка услуг по предоставлению кредитных ресурсов кредитными организациями.

**IV. Цели и задачи долговой политики**

Целями долговой политики являются:

обеспечение сбалансированности и долговой устойчивости местного бюджета;

обеспечение потребностей местного бюджета в заемном финансировании;

минимизация расходов на обслуживание муниципального долга;

исполнение долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки.

Основными задачами долговой политики являются:

обеспечение выполнения требований, установленных Бюджетным [кодексом](consultantplus://offline/ref=9A1B035D88F6C1D9BBA2DD2BB3542EBF040A59B7D697DC377C7D67A77BA90C5774A21B2485D54B8E95FF9C3534k7dDF) Российской Федерации в сфере муниципальных заимствований и управления муниципальным долгом;

поддержание объема и структуры муниципального долга, исключающих неисполнение долговых обязательств;

обеспечение способности осуществлять муниципальные заимствования на приемлемых условиях и в объемах, необходимых для финансирования дефицита местного бюджета, а также погашения долговых обязательств;

сокращение рисков, связанных с осуществлением муниципальных заимствований;

оптимизация структуры муниципального долга по видам и срокам муниципальных заимствований;

в целях выполнения условий предоставления местному бюджету из областного бюджета бюджетного кредита для погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации (муниципального образования) в виде обязательств по государственным (муниципальным) ценным бумагам и кредитам, полученным субъектом Российской (муниципальным образованием) от кредитных организаций, иностранных банков и международных организаций, обеспечение возможности привлечения в местный бюджет кредитов от кредитных организаций по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых.

**V. Инструменты реализации долговой политики**

Инструментами реализации долговой политики являются:

недопущение принятия новых расходных обязательств муниципального образования, не обеспеченных стабильными источниками финансирования;

проведение операций по управлению муниципальным долгом, направленных на оптимизацию его структуры посредством систематического отбора форм заимствований, а также на снижение стоимости заимствований, не приводящих к увеличению дефицита местного бюджета, верхнего предела муниципального долга и расходов на обслуживание долговых обязательств;

эффективное использование временно свободных остатков средств муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также средств участников казначейского сопровождения;

осуществление муниципальных внутренних заимствований в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=9A1B035D88F6C1D9BBA2DD2BB3542EBF040A50BBDA97DC377C7D67A77BA90C5774A21B2485D54B8E95FF9C3534k7dDF) от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с учетом планируемых кассовых разрывов, обеспечения равномерного распределения долговой нагрузки по годам, увеличения сроков заимствований в момент максимального благоприятствования, когда стоимость привлекаемых финансовых ресурсов минимальна;

проведение работы с кредитными организациями по снижению процентных ставок по заключенным муниципальным контрактам на предоставление кредитных ресурсов для финансирования дефицита местного бюджета и (или) погашения муниципальных долговых обязательств при снижении ключевой ставки Банка России;

использование бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета при условии установления лимита для муниципальных образований;

осуществление мониторинга соответствия параметров муниципального долга ограничениям, установленным Бюджетным [кодексом](consultantplus://offline/ref=9A1B035D88F6C1D9BBA2DD2BB3542EBF040A59B7D697DC377C7D67A77BA90C5774A21B2485D54B8E95FF9C3534k7dDF) Российской Федерации;

при снижении ключевой ставки Банка России проведение операций по досрочному рефинансированию муниципальных долговых обязательств перед кредитными организациями в целях снижения процентных ставок за пользование кредитными ресурсами и соответственно сокращения расходов на обслуживание муниципального долга.

**VI. Анализ рисков для бюджета, возникающих в процессе**

**управления муниципальным долгом**

Основными рисками при управлении муниципальным долгом являются:

риск недостижения планируемых объемов поступлений доходов бюджета муниципального образования – недопоступление доходов требует поиска альтернативных источников для выполнения принятых расходных обязательств бюджета и обеспечения его сбалансированности;

процентный риск – вероятность увеличения суммы расходов местного бюджета на обслуживание муниципального долга вследствие увеличения процентных ставок;

риск рефинансирования – отсутствие возможности осуществить на приемлемых для муниципального образования условиях новые муниципальные заимствования для своевременного погашения долговых обязательств;

риск ликвидности – отсутствие на едином счете местного бюджета необходимых средств для полного исполнения расходных и долговых обязательств в срок;

риск неполучения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджета – принятие со стороны вышестоящих органов решений о приостановлении предоставления кредитов, что влечет за собой необходимость привлечения более дорогостоящих коммерческих кредитов;

риск невыполнения условий соглашения по бюджетным кредитам – применение мер ответственности со стороны министерства финансов Архангельской области.

Основными мерами, принимаемыми в отношении управления рисками, связанными с реализацией долговой политики, являются:

достоверное прогнозирование доходов местного бюджета и поступлений по источникам финансирования дефицита местного бюджета;

планирование муниципальных заимствований с учетом экономических возможностей по привлечению ресурсов, текущей и ожидаемой конъюнктуры на рынке заимствований;

принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по принятию долговых обязательств.